

6. Åbent punkt - Beslutning om høring om ændring af rammer for fastsættelse af åbningstid i dagtilbud - Sag nr. 17/23948**Sagsgang og sagstype**

Udvalget "Læring og Trivsel for Børn og Unge"

Beslutnings sag

Indstilling

Koncerndirektør Ulrich Schmidt-Hansen indstiller at:

1. forslag om, at åbningstiden i de enkelte børnehuse fastsættes af forældrebestyrelsen indenfor en ramme på minimum 50 og maksimalt 54 timer ugentligt, sendes i høring i forældrebestyrelserne med høringsfrist den 15. august 2017.

Beskrivelse af sagen

Byrådet besluttede den 9. maj 2017, at der skal udarbejdes beslutningsoplæg til, at forældrebestyrelserne i kommunens dagtilbud kan tildeles kompetence til, at udvide åbningstiden ud over et kommunalt fastsatte minimumstimental.

Dagtilbudslovens regler om forældrebestyrelser i kommunale daginstitutioner er udformet som rammebestemmelser, hvor kommunalbestyrelsen (byrådet) efter dialog med forældrebestyrelserne kan beslutte de nærmere rammer for forældrebestyrelsens kompetence. I Holbæk Kommune er rammerne beskrevet i kommunens styrelsesvedtægt for dagtilbud.

Der er ikke i lovgivningen fastsat specifikke krav til åbningstiden i dagtilbud. Den daglige åbningstid skal dog udgøre et reelt pasningstilbud og under ét må åbningstiden fastsættes, så den er egnet til at dække det lokale behov for fleksible pasningsmuligheder i dagtilbud.

I Holbæk Kommune er åbningstiden i daginstitutionerne (børnehuse) fastsat til 52 timer pr. uge. Enkelte børnehuse har desuden udvidet åbningstiden til 52,5 time pr. uge. Udvidelsen er finansieret af midler fra en tidligere central pulje, der i 2016 blev indarbejdet i tildelingen. Åbningstiden i dagplejen er i henhold til kommunernes overenskomst med FOA 48 timer pr. uge.

Forældrebestyrelserne i Holbæk Kommune har jf. styrelsesvedtægten maksimumkompetence i henhold til dagtilbudsloven og det er forældrebestyrelsen, der beslutter, hvordan den ugentlige åbningstid fordeles på ugens fem dage i de enkelte børnehuse. Placeringen af åbningstiden (hvornår der åbnes og lukkes) varierer derfor børnehuse imellem.

En model, hvor forældrebestyrelsen får mulighed for at øge eller mindske den ugentlige åbningstid i de enkelte børnehuse kan etableres ved, at byrådet ændrer det nuværende ugentlige timetal til en ramme, der er afgrænset af et nedre og øvre ugentligt timetal. Forældrebestyrelsen kan derefter indenfor rammen træffe beslutning om den faktiske åbningstid i børnehuse.

Modellen vil i givet fald betyde, at åbningstidens længde (antal timer pr. uge) kan variere fra børnehus til børnehus. I praksis kan det f.eks. ske ved, at åbningstiden i nogle børnehuse reduceres til ét minimumsniveau og den frigjorte ressource fra åbningstidsreduktionen anvendes til at øge åbningstiden i andre. En anden mulighed er, at der ud af den samlede ressource i området prioriteres midler til at øge åbningstiden i et eller flere børnehuse uden at åbningstiden reduceres i de øvrige.

For at give bestyrelserne et råderum forslås det, at der fastsættes en ugentlig minimumsåbningstid på 50 timer med mulighed for, at åbningstiden kan udvides op til 54 timer om ugen i daginstitutionerne.

Det forudsættes, at eventuelle ændringer i åbningstiden er drøftet og afstemt med forældrerådet i de berørte børnehuse. Det skal bemærkes at forældrebestyrelsens kompetence vedrørende åbningstiden ikke kan delegeres til forældrerådene.

Kompetencen til at fastsætte den ugentlige åbningstid er en mulighed for forældrebestyrelserne. Kommunalbestyrelsen kan dog jf. dagtilbudsloven ikke pålægge bestyrelserne, at tage opgaven på sig, da den tildelte kompetence ligger ud over den minimumskompetence bestyrelserne er tildelt via loven.

Såfremt forældrebestyrelsen i et område ikke ønsker at gøre brug af muligheden for, at fastsætte åbningstiden, vil åbningstiden uændret udgøre 52 timer i det pågældende område.

Økonomiske konsekvenser

Forslaget til en ændring af rammen for fastsættelse af åbningstiden i dagtilbud har ikke konsekvens for kommunens samlede økonomiske ramme, da eventuelle ændringer i åbningstiden skal prioriteres indenfor de fire dagtilbuds budgetramme.

Øvrige konsekvenser

Forslaget vil give forældrebestyrelserne øgede mulighed for, at foretage en prioritering af områdets økonomiske ramme set i forhold til de lokale behov for åbningstid.

Høring

Forslag til om ændrede rammer for fastsættelse af åbningstiden udsendes til høring i forældrebestyrelserne ved de fire dagtilbudsområder i perioden 21. juni til 15. august 2017.

I samme periode indhentes udtalelse fra MED-organisationen om forslagets konsekvenser for medarbejdernes arbejdsmiljø og arbejdsvilkår.

Efter endt høring udarbejdes forslag til ændring i Styrelsesvedtægten for dagtilbud i Holbæk Kommune til forventet behandling i Udvalget Læring & Trivsel for Børn og Unge den 29. august 2017.

Lovgrundlag – link

Lov om dag-, fritids- og klubtilbud m.v. til børn og unge (dagtilbudsloven)

Sagshistorik, henvisninger

Udvalget Læring og Trivsel for Børn og Unge den 25. april 2017, pkt. 52

Byrådet den 9. maj 2017, pkt. 101

Beslutning i Udvalget "Læring og Trivsel for Børn og Unge" den 20-06-2017

Godkendt med den bemærkning, at høringsperioden skal følge samme høringsperiode som høringsperioden for forslag om principper for ny tildelingsmodel til dagtilbudsområdet.